

INFORME

Ejecución del gasto en Defensa

AGOSTO 2026



ÍNDICE

Presentación	3
Metodología	4
Cuánto se gasta en Defensa	5
Quién gasta en Defensa	7
En qué se gasta en Defensa	9
Para qué se gasta en Defensa	11



PRESENTACIÓN

El contexto geopolítico de los últimos años ha situado el aumento del gasto en defensa como una prioridad política de primer nivel en los países occidentales.

El objetivo de elevar las partidas destinadas en defensa hasta alcanzar un mínimo del 2% del PIB en un plazo de diez años ya había sido asumido por España, junto con el resto de los países miembros de la OTAN, en la Cumbre de Gales de 2014. Sin embargo, en 2018 el gasto de España todavía estaba en el 0,94% del PIB, por lo que el esfuerzo que había que realizar suponía más que duplicar el presupuesto, sin olvidar que el PIB en estos años ha crecido considerablemente.

La invasión de Ucrania por Rusia en 2022 supuso una llamada de atención y un recordatorio de los compromisos de Gales. Además, la Unión Europea entendió que era un incentivo para profundizar en la autonomía estratégica, que se ha visto acrecentado con el segundo mandato de la Administración Trump a la Casa Blanca. Por ello, el Parlamento Europeo acordó que todos sus países miembros deben considerar el presupuesto del 2% en defensa como mínimo.

El Gobierno de Pedro Sánchez inició en 2020 una senda de crecimiento presupuestario para defensa, que se aceleró notablemente tras el comienzo de la guerra en Ucrania. De hecho,

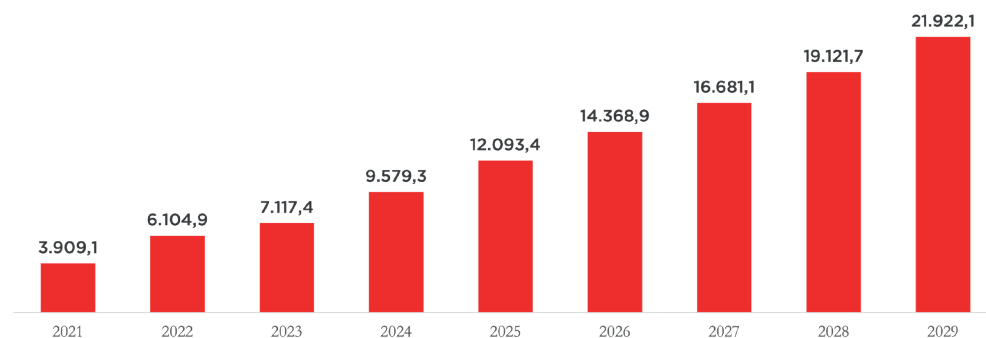
en 2023 anunció su compromiso de alcanzar el 2% en 2029, plasmado en la Estrategia Industrial de Defensa (ver gráfico 1). Pero con la evolución de la guerra en Ucrania y las políticas de la Administración Trump, el presidente Sánchez tomó la decisión de aprobar un plan de gasto extraordinario para que el presupuesto de Defensa alcanzara el 2% del PIB ya en el año 2025.

No obstante, el objetivo se ha vuelto más ambicioso. En la Cumbre de La Haya de 2025, los socios de la OTAN acordaron –con las reticencias de España– llevar el umbral hasta el 5% en 2035, teniendo en cuenta no solo el gasto directo en defensa (3,5%), sino también otras partidas relacionadas con la seguridad (1,5% para protección de infraestructuras críticas, preparación civil y resiliencia, así como innovación y fortalecimiento de la base industrial de defensa).

Dado que el gasto en defensa ha pasado a ocupar un lugar destacado en el debate público, este informe pretende aportar información sobre el desembolso presupuestario que realiza la Administración General del Estado en la política de defensa y en los programas de apoyo a la industria del sector. El objetivo no solo es saber cuánto se gasta (ejecución presupuestaria), sino, sobre todo, quién gasta (clasificación orgánica), en qué se gasta (capítulos económicos) y para qué se gasta (programas de gasto).

Gráfico 1

PREVISIÓN DE
CRECIMIENTO DE
LA INVERSIÓN
SEGÚN LA
ESTRATEGIA
INDUSTRIAL DE
DEFENSA



METODOLOGÍA

Existen **diferentes criterios a la hora de contabilizar el gasto en defensa**. Por ejemplo, Eurostat –la oficina estadística europea–, recoge solamente el gasto efectivo en defensa desde la óptica de la contabilidad nacional y según la Clasificación de las Funciones de las Administraciones Públicas (COFOG), que sigue la metodología establecida por la OCDE y Naciones Unidas. De acuerdo con este criterio, no todo el gasto desarrollado por el Ministerio de Defensa se contabiliza dentro de esta función.

En cambio, la OTAN emplea un concepto más amplio que recoge no solo el gasto propiamente en defensa, sino también otras partidas, como el gasto sanitario y en pensiones de los militares en activo o jubilados, ciertas actividades cívico-militares o, incluso, algunas partidas de cuerpos policiales que estén equipados como una fuerza militar y puedan ser desplegados en el exterior en apoyo de una fuerza militar. También incorporará en los nuevos objetivos el gasto en seguridad para mejorar la preparación y resiliencia de los países.

En este informe del Observatorio de Seguridad Nacional **se emplea una metodología que está a medio camino entre la de Eurostat y la de la OTAN**, pues va más allá del gasto estrictamente asignado a la función de defensa, pero sin llegar a la amplitud del concepto admitido en la Alianza Atlántica. Para su elaboración se han recopilado los datos procede de los informes periódicos de la Intervención General de la Administración del Estado (IGAE).

En concreto, recoge las cifras de ejecución presupuestaria correspondientes a los **pro-**

gramas de gasto que forman parte de la política o función de defensa (se excluyen, por tanto, los de tipo sanitario o de pensiones y las transferencias internas), así como los orientados a la **investigación en esta materia y al apoyo a la industria de defensa**, que quedan bajo el paraguas de los ministerios de Defensa e Industria.

Asimismo, se contabiliza el gasto por programas de dos organismos autónomos: el Instituto Nacional de Técnica Aeroespacial Esteban Terradas (INTA) y el Instituto de Vivienda, Infraestructura y Equipamiento de la Defensa (INVIED). No se ha podido incorporar el Centro Nacional de Inteligencia (CNI), porque, debido a su condición especial, la IGAE no ofrece sus datos sobre ejecución presupuestaria.

Con respecto a los nuevos programas de gasto vinculados al Mecanismo de Recuperación y Resiliencia, se han contabilizado aquellos directamente relacionados con la política de defensa (código 12XX) y con I+D (46XX), así como los de formación (24XX), digitalización (45XX) y redes (49XX).

Los datos recogidos son los de ejecución presupuestaria total, incluidos los capítulos financieros. La referencia para el gasto efectivo son las obligaciones reconocidas.

En definitiva, se trata de ofrecer una **visión detallada del gasto público global en el sector de la defensa**, incorporando tanto las partidas destinadas a la política de defensa como aquellas otras orientadas a impulsar la innovación y la producción de la industria de defensa.

1.

CUÁNTO SE GASTA EN DEFENSA

El gasto efectivo del Estado en la política e industria de defensa alcanzó en 2025 un récord de 23.333 millones de euros. Son 7.411 millones más que el año anterior, lo que supone una subida del 46,5%, muy por encima del aumento del gasto presupuestario total del Estado, que fue del 3,3%.

En comparación con años anteriores, el gasto público efectivo en defensa en 2025 representa un crecimiento del 146,3% con respecto a 2018 (año de comienzo de gobierno de Pedro Sánchez), que se traduce en 13.864 millones de euros más. La cifra alcanzada en el último año destaca más si se tiene en cuenta que ha aumentado un 167,5% sobre la media del periodo 2010-2020, que fue de 8.723 millones.

Los créditos iniciales del ejercicio 2025 se mantuvieron de nuevo sin cambios en comparación con 2023, debido a la prórroga presupuestaria.

En cambio, los créditos definitivos se elevaron hasta los 23.908 millones de euros, un 42,3% más que el ejercicio anterior. Esto supone que la ejecución presupuestaria, medida por las obligaciones reconocidas, se situó en el 97,6% de los créditos definitivos. Esta cifra es la más alta de los últimos cuatro años.

Gráfico 2

DISTRIBUCIÓN DEL GASTO EFECTIVO SEGÚN DESTINO EN 2025



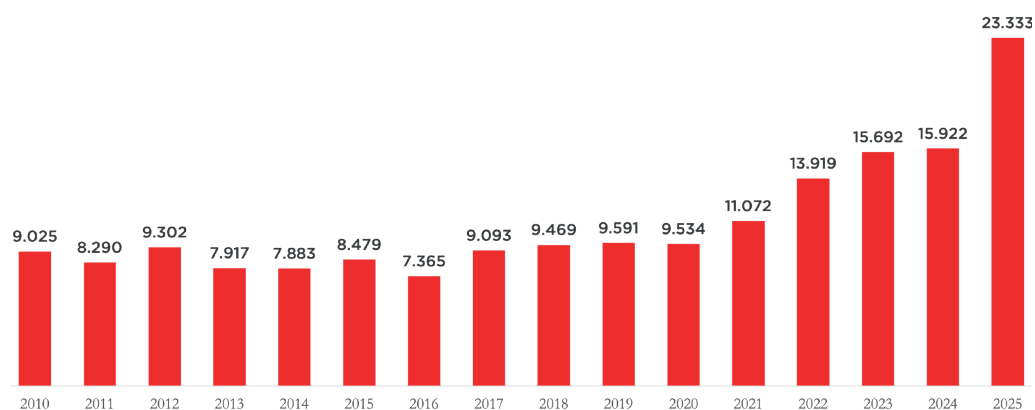
CLASIFICACIÓN DE PROGRAMAS | EJERCICIO 2025

	Créditos iniciales	Créditos definitivos	Gasto efectivo (obligaciones reconocidas)	Variación anual del gasto	Ejecución (OR/CD)
DEFENSA	12.706	18.197	17.788	22,6%	97,8%
INDUSTRIA DE DEFENSA	1.601	5.711	5.544	292,4%	97,1%
TOTAL	14.307	23.908	23.333	46,5%	97,6%

Cantidades en millones de euros

Gráfico 3

GASTO EFECTIVO (OBLIGACIONES RECONOCIDAS) EN LA POLÍTICA E INDUSTRIA DE DEFENSA



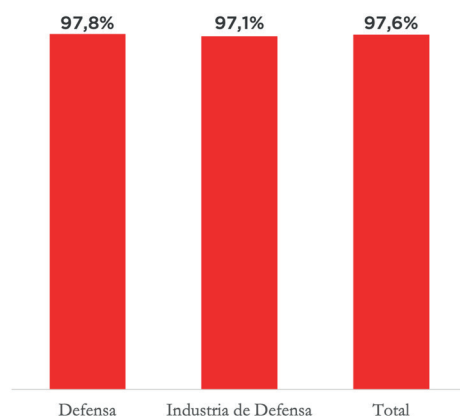
De los 23.333 millones gastados, el 76,2% correspondió a partidas gestionadas por el Ministerio de Defensa y el 23,8% a la financiación de empresas del sector a través del Ministerio de Industria y Turismo.

El conjunto de los programas de gasto del Ministerio de Defensa logró un desarrollo, ligeramente mayor, puesto que las obligaciones reconocidas alcanzaron un total de 17.788 millones de euros, un 22,6% más que en 2024, con una ejecución del 97,8% de los créditos definitivos.

Por su parte, el programa de apoyo a la innovación en el sector de la defensa que ejecuta el Ministerio de Industria y Turismo se disparó hasta alcanzar los 5.544 millones de euros, que suponen casi el cuádruple con respecto al ejercicio anterior (292,4%), y con un porcentaje de ejecución del 97,1%.

Gráfico 4

EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA



2.

QUIÉN GASTA EN DEFENSA

SERVICIOS DE GASTO | EJERCICIO 2025

	Créditos Iniciales	Créditos definitivos	Obligaciones reconocidas	Ejecución sobre créditos iniciales	Ejecución sobre créditos definitivos	Variación anual de las obligaciones reconocidas	
						Millones	%
SECRETARÍA DE ESTADO DE DEFENSA	6.021,5	9.889,1	9.750,6	161,9%	98,6%	2.642,3	37,2%
MINISTERIO Y SUBSECRETARÍA	5.306,1	6.079,3	6.064,5	114,3%	99,8%	623,7	11,5%
EJÉRCITO DE TIERRA	338,1	574,5	540,7	159,9%	94,1%	-59,8	-10,0%
EJÉRCITO DEL AIRE	166	434,1	431,4	259,8%	99,4%	13,2	3,1%
ARMADA	179,9	324,7	317,4	176,4%	97,8%	3	0,9%
CUARTEL GENERAL DEL EMAD	75,9	202,9	198,5	261,5%	97,9%	86,1	76,6%
INST. DE VIVIENDA, INFR. Y EQUIP. DE LA DEFENSA (INVIED)	254,6	295,3	242,4	95,2%	82,1%	45,6	23,1%
INSTITUTO NACIONAL DE TÉCNICA AEROSPAIAL (INTA)	195,8	245,5	175	89,4%	71,3%	25,6	17,1%
D.G. DE INDUSTRIA Y DE LA PYME (Mº INDUSTRIA)	1.601,2	5.710,6	5.544,9	346,3%	97,1%	4.131,9	292,4%
MECANISMO DE RECUPERACIÓN Y RESILIENCIA	167,6	152,3	67,7	40,4%	44,5%	-100,5	-59,8%
TOTAL	14.306,7	23.908,3	23.333,1	163,1%	97,6%	7.410,9	46,5%

El gasto efectivo del Estado en la política e industria de defensa alcanzó en 2025 un récord de 23.333 millones de euros. Son 7.411 millones más que el año anterior, lo que supone una subida del 46,5%, muy por encima del aumento del gasto presupuestario total del Estado, que fue del 3,3%.

En comparación con años anteriores, el gasto público efectivo en defensa en 2025 represen-

ta un crecimiento del 146,3% con respecto a 2018 (año de comienzo de gobierno de Pedro Sánchez), que se traduce en 13.864 millones de euros más. La cifra alcanzada en el último año destaca más si se tiene en cuenta que ha aumentado un 167,5% sobre la media del periodo 2010-2020, que fue de 8.723 millones.

Los créditos iniciales del ejercicio 2025 se mantuvieron de nuevo sin cambios en comparación

con 2023, debido a la prórroga presupuestaria. En cambio, los créditos definitivos se elevaron hasta los 23.908 millones de euros, un 42,3% más que el ejercicio anterior. Esto supone que la ejecución presupuestaria, medida por las obligaciones reconocidas, se situó en el 97,6% de los créditos definitivos. Esta cifra es la más alta de los últimos cuatro años.

Estado Mayor de la Defensa, con un 76,6% más que en 2024. Superó los 198 millones, aunque estos apenas representan el 0,9% del gasto total.

Pero el órgano que más creció en volumen con respecto al año anterior es la Dirección General de Industria y de la PYME, dependiente del Ministerio de Industria, pues sumó 4.132 millones de euros. Esto supone que su gasto prácticamente se cuadruplicó (292,4% más), hasta alcanzar los 5.455 millones.

Por lo que se refiere a los tres ejércitos, la evolución del volumen ejecutado fue muy desigual. En el caso de Tierra, las obligaciones se situaron en 541 millones de euros, un 10% menos que el año anterior, con lo que encadena tres años a

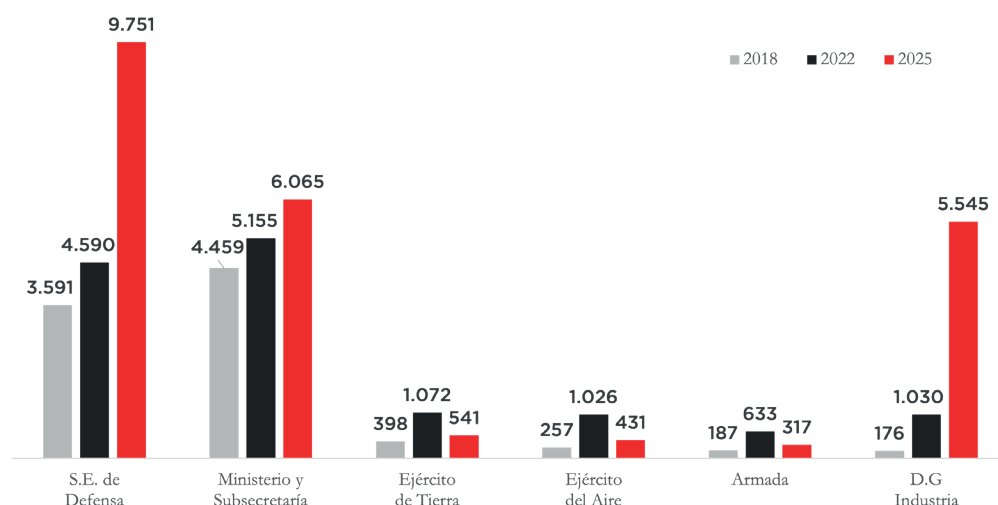
la baja. En cambio, el Ejército del Aire rebasó los 431 millones, un 3,1% más. Por su parte, la Armada tan solo avanzó un 0,9%, hasta llegar a los 317 millones. A pesar de estas diferencias en el último año, los tres ejércitos han visto aumentar su gasto efectivo entre un 35% y un 70% con respecto a 2018.

En cuanto a los organismos autónomos, el Instituto de Vivienda, Infraestructura y Equipamiento de la Defensa (INVIED) es el que más elevó su gasto en 2025, un 23,1%, hasta los 242 millones. Por su parte, el Instituto Nacional de Tecnología Aeroespacial (INTA) aumentó un 17,1% sus obligaciones, que alcanzaron los 175 millones de euros, si bien su nivel de ejecución se quedó en el 71,3%.

Los programas del Plan de Recuperación, agrupados en el servicio específico denominado Mecanismo de Recuperación y Resiliencia, aportaron un gasto de 67,7 millones de euros, pero esta cantidad refleja un desplome del 59,8% con respecto al año anterior. Además, son los que presentan el nivel más bajo de ejecución presupuestaria, solo un 44,5% de los créditos definitivos.

Gráfico 5

EVOLUCIÓN DEL GASTO EFECTIVO (OBLIGACIONES RECONOCIDAS) DE LAS PRINCIPALES SECCIONES PRESUPUESTARIAS



3.

EN QUÉ SE GASTA EN DEFENSA

CAPÍTULOS DE GASTO | EJERCICIO 2025

	Créditos Iniciales	Créditos definitivos	Obligaciones reconocidas	Ejecución sobre créditos iniciales	Ejecución sobre créditos definitivos	Variación anual de las obligaciones reconocidas	
						Millones	%
1 - GASTOS DE PERSONAL	5.316,0	6.267,9	6.241,9	117,4%	99,6%	677,3	12,2%
2 - GASTOS CORRIENTES	1.093,2	2.015,3	1.898,0	173,6%	94,2%	72,7	4,0%
3 - GASTOS FINANCIEROS	0,4	0,4	0,03	8,7%	8,7%	-0,2	-85,1%
4 - TRANSFERENCIAS CORRIENTES	216,2	339,9	331,8	153,5%	97,6%	49,5	17,5%
6 - INVERSIONES REALES	6.076,4	9.460,0	9.203,0	151,5%	97,3%	2.380,8	34,9%
7 - TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	0,2	100,3	100,2	53291,5%	99,9%	100	53.191,5%
8 - ACTIVOS FINANCIEROS	1.604,4	5.723,8	5.557,7	346,4%	97,1%	4.131,2	289,6%
9 - PASIVOS FINANCIEROS	-	0,6	0,6		86,3%	-0,4	-39,2%
TOTAL	14.306,7	23.908,3	23.333,1	163,1%	97,6%	7.410,9	46,5%

Cantidades en millones de euros. Fuente: elaboración propia con datos de la IGAE.

Algo más de una cuarta parte del gasto efectivo en defensa (26,8%) se destina a salarios y cotizaciones del personal adscrito al Ministerio de Defensa, incluidos los tres ejércitos y los organismos autónomos. En concreto, en 2025 se alcanzaron los 6.242 millones de euros, un 12,2% más que el año anterior.

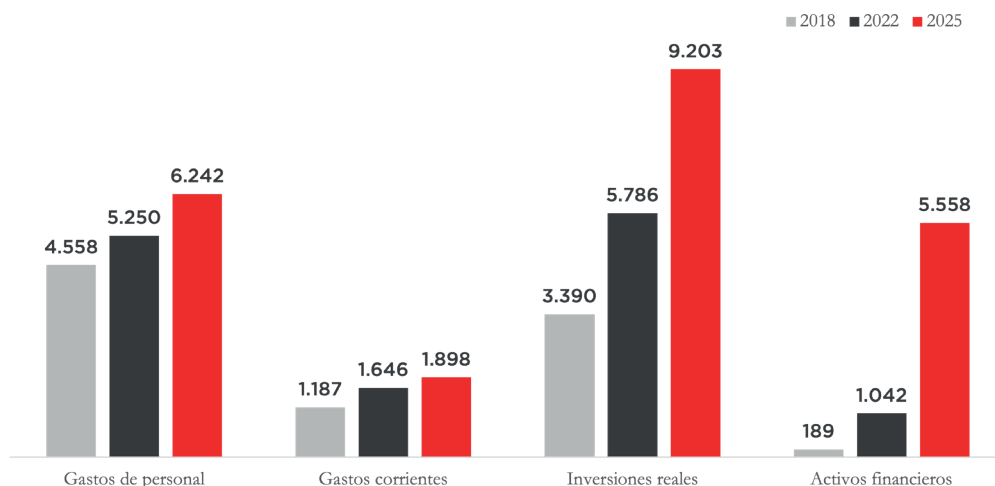
Sin embargo, el principal capítulo de gasto en defensa es el de las inversiones reales, con unas

obligaciones reconocidas de 9.203 millones, que representan el 39,4% del total. En comparación con el año anterior, estas inversiones en equipamientos (infraestructuras, vehículos, maquinaria, etc.) se elevaron un 34,9%.

El tercer capítulo en importancia es el de los activos financieros, que se dedica principalmente a facilitar financiación a las empresas del sector industrial de la defensa. El gasto ejecutado en

Gráfico 6

EVOLUCIÓN DEL GASTO EFECTIVO (OBLIGACIONES RECONOCIDAS) DE LOS PRINCIPALES CAPÍTULO



estas partidas se disparó un 289,6% y rozó los 5.558 millones de euros, con lo que suponen ya el 23,8% del total.

A mucha distancia se sitúan los gastos corrientes, destinados al funcionamiento ordinario de la Administración y de las distintas unidades de los ejércitos. Las obligaciones reconocidas ascendieron a 1.898 millones de euros, un 4% más que en 2024. Su peso sobre el total se ha reducido hasta el 8,1%.

Por su parte, las transferencias corrientes crecieron un 17,5%, hasta los 332 millones de euros. Estos gastos se destinan a financiar la actividad de otras instituciones e incluyen, por ejemplo, las contribuciones a la OTAN o la UE (146 y 35,7 millones de euros, respectivamente) o las transferencias para el funcionamiento de los centros universitarios de la defensa y escuelas de suboficiales (21,8 millones), así como becas de estudio para personal de las Fuerzas Armadas.

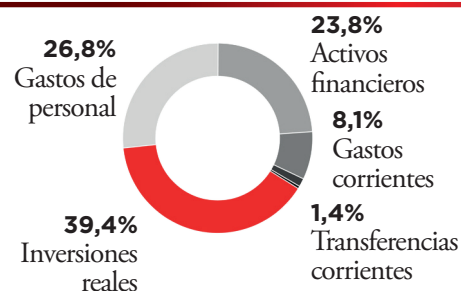
Por último, las transferencias de capital, hasta ahora residuales, ganan protagonismo al crecer en 100 millones de euros. Ello se debe a una partida aportada por España para inversión en la operación Flanco Oriental de la OTAN.

Hay otros dos capítulos, gastos financieros y pasivos financieros, que registran cifras de gasto sin trascendencia en el conjunto.

Si se analiza la evolución del gasto efectivo por capítulos a lo largo de los últimos años, se observa que el mayor crecimiento en cifras absolutas se ha producido en las inversiones reales, que han sumado 5.813 millones más (+171,5%). Muy cerca se quedan los activos financieros, que han añadido 5.369 millones, que suponen multiplicar por 28 la cifra que había en 2018 (apenas 189 millones).

Gráfico 7

DISTRIBUCIÓN DEL GASTO EFECTIVO POR CAPÍTULO



4.

PARA QUÉ SE GASTA EN DEFENSA

GRUPOS DE PROGRAMAS | EJERCICIO 2025

	Créditos Iniciales	Créditos definitivos	Obligaciones reconocidas	Ejecución sobre créditos iniciales	Ejecución sobre créditos definitivos	Variación anual de las obligaciones reconocidas	
						Millones	%
ADMINISTRACIÓN GENERAL DE DEFENSA	3.611,2	4.908,8	4.846,1	134,2%	98,7%	716	17,3%
FUERZAS ARMADAS	8.694,6	12.844,5	12.659,2	145,6%	98,6%	2.626,6	26,2%
I+D RELACIONADO CON LA DEFENSA	1.833,3	6.002,7	5.760,1	314,2%	96,0%	4.168,9	262,0%
PLAN DE RECUPERACIÓN	167,6	152,3	67,7	40,4%	44,5%	-100,5	-59,8%
TOTAL	14.306,7	23.908,3	23.333,1	163,1%	97,6%	7.410,9	46,5%

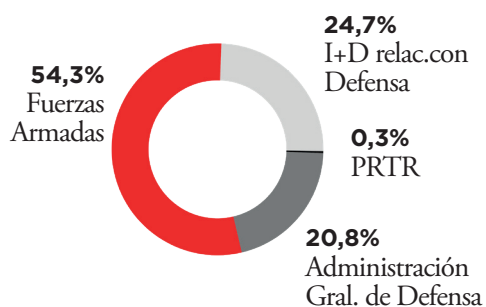
Cantidades en millones de euros. Fuente: elaboración propia con datos de la IGAE.

El destino funcional de los recursos públicos se plasma en diferentes programas de gasto que se organizan en grupos y, a su vez, en grandes políticas de gasto. Dentro de la política de defensa, el principal grupo de gasto es el de las Fuerzas Armadas, cuyas obligaciones reconocidas en 2025 se situaron en 15.659 millones de euros, el 54,3% del total. En comparación con 2024, la cifra se ha incrementado un 26,2%, al sumar casi 2.627 millones más. Desde 2018 acumula una subida del 81,6%.

Casi una cuarta parte del gasto efectivo (24,7%) correspondió al grupo de programas de I+D relacionado con la Defensa, que registró unas obligaciones de 5.760 millones, un 262% más que el año anterior. Con

Gráfico 8

DISTRIBUCIÓN DEL GASTO EFECTIVO SEGÚN GRUPO DE PROGRAMAS



respecto a 2018, el gasto ejecutado para este fin se ha multiplicado por 17.

El grupo de Administración General de Defensa, en el que se incluyen los programas de contenido más general o transversal, concentra algo más de una quinta parte del gasto (20,8%). En el último año, las obligacio-

nes reconocidas en este grupo han subido un 17,3%, hasta alcanzar los 4.846 millones de euros. En comparación con 2018, la subida del gasto ha sido del 123,7%.

Por último, los programas enmarcados en el Plan de Recuperación se quedaron en 68 millones, con un descenso anual del 59,8%.

PROGRAMAS | EJERCICIO 2025

	Créditos Iniciales	Créditos definitivos	Obligaciones reconocidas	Ejecución sobre créditos iniciales	Ejecución sobre créditos definitivos	Variación anual de las obligaciones reconocidas	
						Millones	%
121M - ADMINISTRACIÓN Y SERV. GENERALES DE DEFENSA	2.536,9	3.631,4	3.571,3	140,8%	98,3%	606,1	20,4%
121N - FORMACIÓN DEL PERSONAL DE LAS FUERZAS ARMADAS	494,3	662,9	660,3	133,6%	99,6%	91,3	16,1%
121O - PERSONAL EN RESERVA	580	614,5	614,4	105,9%	100,0%	18,6	3,1%
TOTAL "ADMINISTRACIÓN GENERAL DE DEFENSA"	3.611,2	4.908,8	4.846,1	134,2%	98,7%	716	17,3%

Cantidades en millones de euros.

Dentro del grupo de Administración General de Defensa, el programa más relevante es el 121M Administración y Servicios Generales de Defensa, cuyo gasto efectivo ascendió a 3.571 millones de euros, un 20,4% más que el año anterior.

Este programa se dedica principalmente a cubrir gastos de personal y corrientes, así como las contribuciones para el funcionamiento de determinadas instituciones nacionales o internacionales. Es uno de los programas de defensa que ha registrado mayor incremento desde 2018, con un 192%.

También se encuadra aquí el programa 121N Formación del Personal de las Fuerzas Armadas, donde se engloba la inversión en las academias y escuelas militares. En este apartado se gastaron 660 millones de euros. Supone un aumento del 16,1% con respecto a 2024 y un 57,7% más que en 2018.

El gasto en personal en la reserva tiene un programa propio, el 121O, con unas obligaciones que se situaron en 614 millones de euros. En el último año se incrementó un solo un 3,1% y desde 2018 acumula una subida del 17,1%.

PROGRAMAS | EJERCICIO 2025

	Créditos Iniciales	Créditos definitivos	Obligaciones reconocidas	Ejecución sobre créditos iniciales	Ejecución sobre créditos definitivos	Variación anual de las obligaciones reconocidas	
						Millones	%
122A - MODERNIZACIÓN DE LAS FUERZAS ARMADAS	459,2	1.355,6	1.321,7	287,8%	97,5%	-226,3	-14,6%
122B - PROGR. ESPECIALES DE MODERNIZACIÓN	4.901,7	5.624,2	5.610,3	114,5%	99,8%	2.368,7	73,1%
122M - GASTOS OPERATIVOS DE LAS FUERZAS ARMADAS	2.305,6	4.317,3	4.237,7	183,8%	98,2%	444,5	11,7%
122N - APOYO LOGÍSTICO	1.028,1	1.547,4	1.489,6	144,9%	96,3%	39,6	2,7%
TOTAL "FUERZAS ARMADAS"	8.694,6	12.844,5	12.659,2	145,6%	98,6%	2.626,6	26,2%

Los principales programas de gasto en defensa se encuadran dentro del grupo de Fuerzas Armadas. En concreto, el mayor de todos es el programa 122B Programas Especiales de Modernización, que en el último año se ha disparado un 73,1%, hasta alcanzar un gasto de 5.610 millones de euros. Desde 2018 la subida ha sido del 158%. Este programa está destinado a financiar inversiones reales dentro de los grandes proyectos de equipamiento de las Fuerzas Armadas en colaboración con la industria española de defensa. Entre ellos están desarrollos conocidos, como el Dragón 8x8, el Eurofighter, los helicópteros NH-90, las fragatas F-110, o los submarinos S-80, así como los nuevos proyectos incluidos en el Plan Industrial y Tecnológico para la Seguridad y la Defensa de 2025. El gasto efectivo se repartió de la siguiente manera: 2.094 millones en programas del Ejército del Aire, 1.814 millones para el Ejército de Tierra, 1.075 millones para la Armada, y 527 millones en programas de interés conjunto.

Le sigue por volumen el programa 122M Gastos Operativos de las Fuerzas Armadas, que se

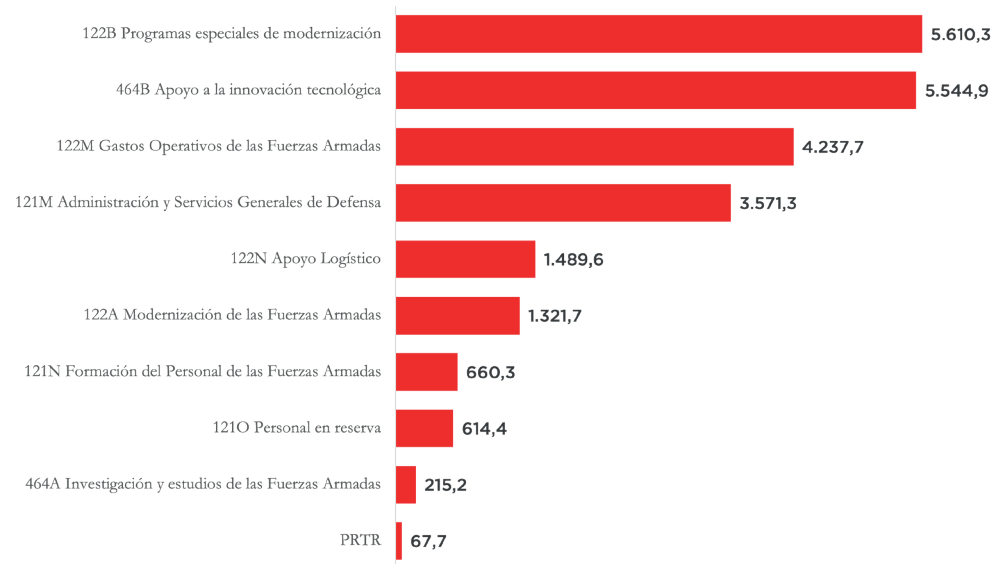
destina sobre todo a financiar la participación española en operaciones de mantenimiento de la paz, así como ciertas unidades, entre las que se encuentra la Unidad Militar de Emergencias. En total, el gasto en 2025 se situó en 4.238 millones de euros, un 11,7% más. Su crecimiento acumulado desde 2018 es del 27%.

El otro programa de modernización de las Fuerzas Armadas, el 122A, también se centra en inversiones reales, pero enfocadas sobre todo a infraestructuras, sistemas de comunicaciones, reposiciones de vehículos, drones y municiones. En este caso, el gasto efectivo fue de 1.322 millones de euros, un 14,6% menos que en 2024. Es el programa con mayor crecimiento de las obligaciones reconocidas desde 2018: un 754,7% más.

Por último, el programa 122N Apoyo Logístico, que concentra el gasto en mantenimiento de infraestructuras, equipos y armamento, se situó en 1.490 millones, 2,7% más que el año anterior. Solo ha subido un 14% en los últimos siete años.

Gráfico 9

DISTRIBUCIÓN DEL GASTO EFECTIVO
SEGÚN PROGRAMAS



PROGRAMAS | EJERCICIO 2024

	Créditos Iniciales	Créditos definitivos	Obligaciones reconocidas	Ejecución sobre créditos iniciales	Ejecución sobre créditos definitivos	Variación anual de las obligaciones reconocidas	
						Millones	%
464A - INVESTIGACIÓN Y ESTUDIOS DE LAS FUERZAS ARMADAS	232,1	292,1	215,2	92,7%	73,7%	37	20,8%
464B - APOYO A LA INNOVACIÓN TECNOLÓGICA EN EL SECTOR DE LA DEFENSA	1.601,2	5.710,6	5.544,9	346,3%	97,1%	4.131,9	292,4%
TOTAL "I+D RELACIONADO CON LA DEFENSA"	14.306,7	23.908,3	23.333,1	163,1%	97,6%	7.410,9	46,5%

Cantidades en millones de euros.

Dentro de los programas de I+D relacionados con la Defensa, el 464A Investigación y Estudios de las Fuerzas Armadas concentra casi todo el gasto en el Instituto Nacional de Tecnología Aeroespacial (INTA) Esteban Terradas. Este organismo autónomo se dedica tanto a la certificación, y homologación de equipos y sistemas, como a la investigación y en el desarrollo tecnológico de carácter dual, en los ámbitos aeroespacial, de la aeronáutica, de la hidrodinámica y de las tecnologías de la defensa y la seguridad. En 2025, las obligaciones reconocidas en este programa fueron de 215 millones de euros, un 20,8% más que el año anterior. Acumula una subida del 39,4% desde 2018.

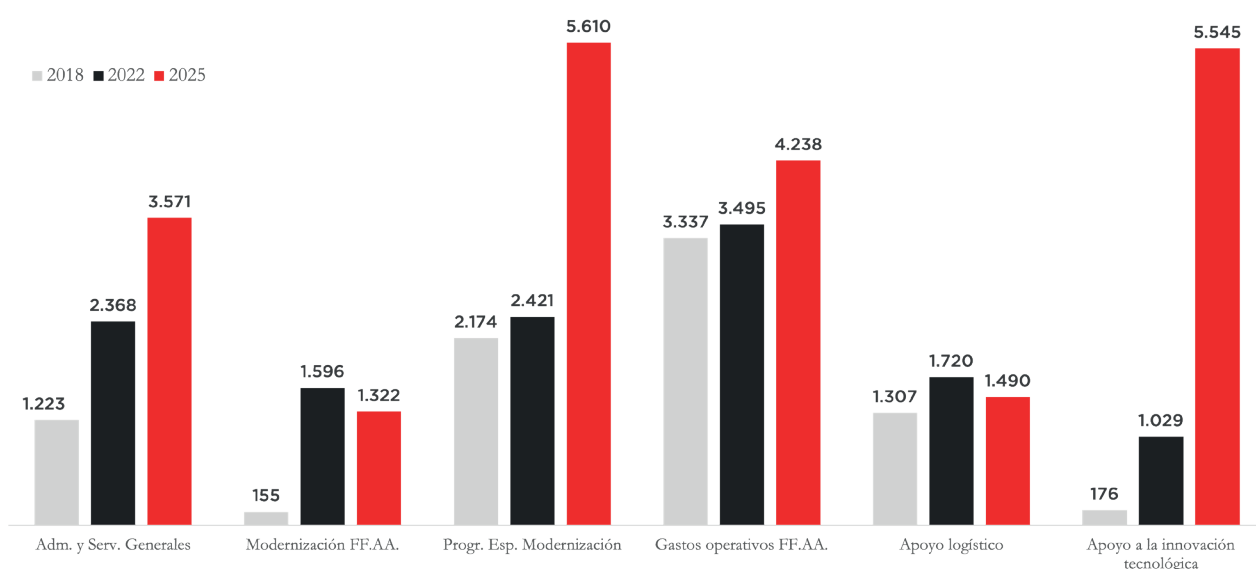
No obstante, el programa más relevante es el 464B Apoyo a la Innovación Tecnológica en el Sector de la Defensa, ejecutado en exclusiva por el Ministerio de Industria, con el objetivo de dar apoyo financiero a la participación de las empresas industriales españolas en el desarrollo proyectos tecnológicos relacionados con la defensa y que tengan un carácter estratégico y/o internacional.

En el último año, Industria disparó la inversión en este programa, con una subida del 292,4%, hasta llegar a los 5.545 millones de euros. Gracias a este impulso se ha situado como el segundo programa de defensa con mayor crecimiento desde 2018, con un 3.049% más.

La razón de este incremento es que los recursos se han multiplicado con el fin de facilitar la financiación necesaria para que la industria pueda llevar a cabo los Programas Especiales de Modernización lanzados en 2025 dentro del Plan Industrial y Tecnológico para la Seguridad y la Defensa, entre los que se encuentran, los sistemas de obús ATP-Ruedas y ATP Cadenas, el Sistema de Enseñanza Integrado en Vuelo Avanzado, helicópteros multipropósito o la modernización de las fragatas F-100. Estas inversiones se materializan mediante préstamos del sector público a la industria de defensa, a modo de prefinanciación de las adquisiciones que formalizará posteriormente el Ministerio de Defensa. Estos recursos financieros resultan de enorme importancia para el tejido industrial.

Gráfico 10

EVOLUCIÓN DEL GASTO EFECTIVO (OBLIGACIONES RECONOCIDAS) DE LOS PRINCIPALES PROGRAMAS



En el cuadro siguiente se detalla la participación que cada uno de los órganos intervinientes en defensa tiene en los diferentes programas de gasto. Como se puede observar, hay tres programas que son ejecutados por una única sección presupuestaria (121O, 122B y 464B), mientras que los demás cuentan con la intervención de varios departamentos.

OBLIGACIONES RECONOCIDAS | EJERCICIO 2025

	S.E. de Defensa	Ministerio y Subsecre- taría	Ejército de Tierra	Ejército del Aire	Armada	Cuartel Gral. EMAD	INVIED	INTA	D.G. Industria
121M ADMIN. Y SERVICIOS GENERALES DE DEFENSA	835,7	2.267,5	196	65,2	80			126,9	
121N FORMACIÓN DEL PERSONAL DE LAS FF.AA.	0,3	572,4	25,7	33,2	22,8			5,9	
121O PERSONAL EN RESERVA		614,4							
122A MODERNIZACIÓN DE LAS FUERZAS ARMADAS	1.152,2		27,8	16,3	46,3	71,6		7,6	
122B PROGRAMAS ESPECIALES DE MODERNIZACIÓN	5.610,3								
122M GASTOS OPERATIVOS DE LAS FUERZAS ARMADAS	2.033,1	1.889,9	127,8	137,3	27,7			22	
122N APOYO LOGÍSTICO	84,6	714,6	163,4	179,4	140,7	170,8		36,2	
464A INVESTIGACIÓN Y ESTUDIOS DE LAS FF.AA.	34,5	5,8					175		
464B APOYO INNOV. TECNOL. EN SECTOR DE LA DEFENSA									5.544,9
TOTAL	9.750,6	6.064,5	540,7	431,4	317,4	242,4	175	198,5	5.544,9

Cantidades en millones de euros.

GASTO EFECTIVO POR PROGRAMAS DE POLÍTICA E INDUSTRIA DE DEFENSA 2018-2025

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Administración general de Defensa	2.167	2.316	2.466	3.193	3.443	3.766	4.130	4.846
121M Administración y Servicios Generales de Defensa	1.223	1.355	1.512	2.136	2.369	2.647	2.965	3.571
121N Formación del Personal de las Fuerzas Armadas	419	443	419	498	491	525	569	660
121O Personal en reserva	525	517	536	559	584	593	596	614
Fuerzas Armadas	6.972	6.799	6.525	7.089	9.233	10.034	10.033	12.659
122A Modernización de las Fuerzas Armadas	155	154	238	413	1.596	1.182	1.548	1.322
122B Programas especiales de modernización	2.174	2.164	1.869	2.352	2.421	3.589	3.242	5.610
122M Gastos Operativos de las Fuerzas Armadas	3.337	3.252	3.226	3.101	3.495	3.783	3.793	4.238
122N Apoyo Logístico	1.307	1.229	1.192	1.223	1.720	1.480	1.450	1.490
Investigación y desarrollo relacionados con la defensa	330	476	543	789	1.205	1.698	1.591	5.760
464A Investigación y estudios de las Fuerzas Armadas	154	162	164	143	175	227	178	215
464B Apoyo a la innovación tecnológica en el sector de la defensa	176	314	378	646	1.030	1.471	1.413	5.545
PRTR				2	38	195	168	68
Total general	9.469	9.591	9.534	11.072	13.919	15.692	15.922	23.333

Cantidades en millones de euros.

Ejecución del gasto en Defensa

INFORME
AGOSTO 2026



OPINA 360



Av. Menéndez Pelayo, 2 – 6º iz | 28009 Madrid
Av. Libertad, 7 – 3º D | 20004 Donostia – San Sebastián
(+34) 91 001 14 11 | opina@opina360.com